

국무원 안전생산위원회 전국 안전생산 감독 실시 통지

각성, 자치구, 직할지 인민정부, 신장지역생산건설병단, 국무원 안전위원회 각 부서, 각 공기업:

올해 전국 안전생산 상황은 총체적으로 안정적이거나 중대사고도 발생함. 이로 인해 지방정부 및 기업의 안전의식 해이, 안전책임 미확정, 위험관리 미비, 잠복위험 미검사, 허술한 안전 감독 등 문제점 표출됨. 안전생산 업무 강화, 안전예방 책임 및 조치의 엄격한 시행 및 중대사고 발생 예방·억제과, 안정적인 안전생산 환경을 구축하기 위하여, 국무원의 동의를 거쳐 2017.7~10월까지 전국적인 안전 검사를 실시할 계획임.

1. 종합적 요구

당 중앙, 국무원의 안전생산 업무에 관한 결정 및 지도부의 중요한 지시를 진지하게 관철하여 실행해야 함. 안전생산 책임 강화, 중대사고 예방 중심으로, 기업의 자체점검과 정부감독 연계, 지역별 책임제 및 부서 감독 연계 방식으로 집중적으로 안전검사를 실시할 계획임. 법에 따라 불법행위는 엄격한 처벌 실시. 중대사고 방면의 잠복위험을 철저히 관리하고, 안전법·규정·안전생산 조건 등 위반 기업은 폐쇄 조치, 중대 신용상실 기업은 여러 기관이 연계하여 처벌, 사고 관계자·기업 등에 대해 문책 등 엄격하게 안전책임을 추궁하고, 안전예방 책임 및 조치에 대한 엄격한 법 집행을 하여, 중대사고를 단호하게 억제해나갈 계획임

2. 감독 범위 및 중점 내용

이번 안전감독 대상은 전국 각 지역, 각 업종 분야, 각 기업 및 인구 밀집장소 등임

가. 기업 방면

(1) 안전생산 책임 확정 상황

안전관리 관련 주요 책임자의 직책 이행 상황 중점 감독, 안전생산 책임

제 시행 상황, 법에 따른 안전생산 기구 구성, 안전생산 관리인원 배치 및 안전보장 투입 등 상황 검사

(2) 안전생산 관리제도 수립 및 집행 상황

안전생산 표준화 수립, 안전생산 관리 실시, 작업 기능, 설비 시설 및 작업 현장의 제도화, 표준화, 규범화 등 상황. 광산, 유해 화학물질, 금속 야금, 건설공사, 도로운수업 등 기업의 주요 책임자 및 안전관리 인원의 안전생산에 대하여 안전지식 및 관리 능력의 평가 상황. 근로자 안전교육 실시 및 안전 관련 자격증 소지자 근무상황. 신규 건설, 개축 공사, 증축 공사에 대하여 법에 따른 안전시설 및 직업병 예방 제도 실시 상황 감독

(3) 안전 위험 관리·예방 상황

안전생산 관련 중요 시설, 장비의 상태 및 평시 관리 보전 상황, 안전 위험에 대한 판별, 평가, 분류 및 공고 상황, 중대위험 발생 우려가 있는 생산·영업장소 및 중대위험 근원지에 대한 등록 기재, 관리 조치 수립 상황 감독

(4) 안전 취약점 검사 관리 상황

기업의 사고 취약점 검사 관리제도의 수립·이행 상황을 중점 검사, 기업 자체점검, 개선, 보고 등 실시 상황 검사. 최근 몇 년간 지방 정부 및 유관 부서의 기업에 대한 안전 검사, 순찰, 다방면 조사시 발생한 문제에 대한 개선 상황; 홍수기 안전 예방 및 취약점 개선 관련 책임제도 수립·이행 상황 감독

(5) 응급관리 상황

응급사태 관련 조직 및 시스템 수립 상황 중점 감독, 전임(또는 겸임) 긴급 구호팀 자체 구성 및 외부 유관 구호기관과 구호계약 체결 상황, 응급대책 수립 및 현장 처리방안 수립 여부, 응급훈련 실시, 필요한 응급장비 제공, 응급관련 물자 비축 상황, 사고발생시 응급처리 종결 보고 실시 상황, 응급 교육 강화 상황 등 감독

나. 정부 방면

(1) 안전생산 책임 확정 상황

기관별 안전생산 책임제 수립 중점적 감독, 관할구역 책임 및 검사부서 책임 확정, 안전생산 책임 강화 상황, 각급 안전감독 집행기관을 비롯해 안전감독 기능이 있는 감독기구와 말단 집행부서 운영상황 감독

(2) 감독 및 법률 집행 상황

기관별 안전생산 감독 및 법 집행에 대하여 중점 감독, 각종 안전생산 및 직업건강 관련 불법 행위 엄중 단속 실시 상황, 안전생산 조건에 맞지 않는 낙후된 소규모 광산, 소규모 화학공장, 소규모 철강기업 등에 대한 폐쇄조치 상황, 안전생산 응급관리 법률집행 상황, 법과 규정에 따른 엄정한 사고 조사·처리 상황, 특히 안전생산 감독 기간 중 발생사고에 대해서는 책임 규명 및 개선 조치 시행상황을 엄격히 감독할 계획

(3) 안전예방조치 시행 상황

안전생산 감독, 순찰, 다방면 조사시 발견한 문제 및 취약점에 관한 개선 상황 중점 감독, 다수 근로자가 사망 또는 부상 가능성 있는 직종 및 홍수기 안전생산 업무 특성에 대한 안전위험 판별, 평가, 분류 및 취약점 감사에 대한 상황, 안전 관련 허가 및 위험 근원 관리 상황, 중대사고 예방에 대한 각종 책임 조치 실시 상황 감독

(4) 특정관리 실시 상황

광산 및 위험한 화학물질 안전관리 실시 상황 중점 감사, 도로 교통, 폐석 창고, 건설공사, 불꽃놀이 폭죽, 소방, 철도, 민간 항공업, 도시 지하철, 도시 가스, 가연성 분진, 야금, 유람선, 전력 등 주요 업종 및 인구밀집 장소 대한 특정관리 상황 감독

각 중요 업종에 대한 구체적 감독계획은 각 유관부서가 실제 상황을 고려하여 제정

3. 업무 계획

2017년 7~10월까지 4개월간 집중적으로 안전생산 감독을 실시

가. 전 부서 대상 광범위한 인원 동원, 자체 검사 및 개선

(1) 각 지역, 각 유관 부서는 실제 상황을 고려하여 구체적 실시계획 작성, 감독의 주요 목표, 중점 내용, 업무 요구를 확실하게 인식하고 책임 확정, 조치 세분화, 인원 및 부서 배치, 광범위한 홍보 실시 등 추진

(2) 각 지역, 각 유관 부서는 감독 실시 필요에 따라 조직역량을 활용하여 깊이 있게 자체 감독 및 개선 실시

(3) 각 기업은 생산운영 과정 중 각 부분, 각 연결과정, 각 부서의 안전 위험 취약점에 대하여 개선책임 확정, 조치, 예산 동원, 기한, 대응책 등 철저히 점검하고 개선. 안전 취약점 및 개선 실시 결과는 기업 내 공표하고 해당지역 안전검사기관에 제출

각 지역, 각 유관 부서는 7.5일 전에 감독실시 방안을 국무원 안전위원회 판공실에 제출, 7월말 전 동원배치상황을 국무원 안전위원회 판공실에 제출해야 함

나. 심층 감독, 엄격한 법률 집행, 집중 개선(8~9월)

(1) 각 지역, 각 유관 부서는 실제 상황을 고려해 감독 실시표를 작성하여야 하며 감독 상황, 구체 내용, 감독기준 등을 명확하게 제시, 기업의 자체 검사 및 개선을 기초로 감독 담당자가 기업에 들어가 감독 실시표에 따라 검사 실시, 고위험 업종에 대해서는 전면적 감독 실시

(2) 감독 중에 발견한 모두 위법행위에 대하여 법에 따라서 폐쇄, 압류, 전기공급 중단, 민수용 폭약 공급 중단조치, 면허취소 및 조업중지, 봉쇄단속, 처벌 상한기준 조치 등 방식으로 법적 책임 추궁. 다 부문 혹은 여러 지역에 걸친 중대 문제에 대해서는 합동으로 연계 법 집행

(3) 감독 중 문제점이 발견된 안전사고 취약점에 대하여 엄격히 개선 책임을 확정, 개선조치를 시행하고, 즉시 개선 추진. 중대 사고 취약점에 대하여 지정 기한 내에 개선함으로써 철저히 개선 조치

(4) 각 지역 및 유관 부서는 경고성 교육 및 연합징계를 실시, 집중적으로 중대 안전 취약점 및 중대 범죄 행위를 공개하여 징계 기업 및 블랙리스트에 들어가는 기업에 대하여 공포, 법에 따라서 봉쇄하여 단속된 기업 및 안전생산조건에 맞지 않은 기업들도 공포. 각 성(구,시) 및 신장생산건설병단은 감독 기간 중 최소 2회 이상 공개 추진

(5) 국무원 안전위원회 판공실 감독팀은 8월부터 지속적으로 각 지역에 대하여 감독 실시

각 지역, 각 유관 부서는 감독실시 상황 및 법 집행에 따른 처벌 등 진행 상황을 9.5. 전에 국무원 안전위원회에 제출

다. 현장 감독, 총괄적 추진, 감독의 견고성 제고(9~10월)

(1) 각 지역, 각 유관 부서는 기습 감독, 공개 관찰 후 은밀 조사, 임의 추출 감독, 감독 후 재감독, 교차 점검 등 방식으로 안전감독 실시. 안전생산 관련 근로자가 많은 기업, 사고다발지역, 주력 업종 분야 및 고위험기업에 대하여 중점적으로 감독 실시, 조업 중단 및 봉쇄 단속된 기업에 대하여 추적 재조사 실시

(2) 국무원 안전위원회는 9월에 각 성(구,시) 신장생산건설병단에 대하여 종합 검사를 실시, 아울러 각 지구에서 진행 중인 안전생산업무 관련 평가에 대하여 종합 심사 추진. 심사 평가 결과는 2017년도 성급 정부의 안전생산 업무평가에 중요내용 반영(연도평가의 10% 비중)

각 지역, 각 유관 부서는 검사 중 발견 문제점을 신속히 분석하여야 하고 개선 조치를 신속 작성, 10.10. 전에 국무원 안전위원회 판공실 및 국무원 안전위원회 감독팀에 제출하여야 하고, 11. 5. 전에 국무원 안전위원회 판공실에 검사 최종 보고를 제출

4. 업무요구

가. 조직 지도 강화

지방 각급 정부는 안전위원회 담당자를 감독팀 팀장으로 하여 감독팀을 구성, 세부 준비, 세밀 배치, 책임 확정, 세부 조치 등 엄격하게 관리. 각 유관 부서의 담당자가 직접 관리, 주요 책임을 확정하고 각 업종 분야의 안전생산 감독을 실시. 기업 주요 책임자가 확실하게 안전생산 제1 책임자 제도를 실행, 전면적인 자체 검사 및 개선을 실시

나. 협조 연계 강화

국무원 안전위원회 판공실은 전국적 감독 시행조직을 구성하고 조직 조율, 감독 검사, 복무 보장, 상황교류 등 업무 수행. 국무원 안전위원회 각 성원 부서는 자기 직책을 고려해 업무 조치를 제정하며 협조 연계, 협력하여 감독의 세부 업무가 견실하게 실시되도록 지원

다. 언론 홍보 강화

각 지역, 각 유관 부서는 각종 미디어를 활용하여 홍보 추진. 안전생산 감독에 대하여 폭넓게 홍보하고 안전생산 감독 협조 분위기 조성. 신고 고발 표창 제도를 시행하고, 기업 직원 및 국민들에게 각종 사고 취약점 및 위법 행위 적극 고발 유도


라. 책임 추궁 강화

자체 검사 및 취약점 개선 노력 미흡, 감독 책임 미확정 및 엄격한 법 집행에 소홀한 기업 및 지방정부의 책임 엄중 추궁. 책임 확정 및 조치 미 실시 원인으로 사고 발생시 법에 따라 응징 조치

국무원 안전생산위원회

2017년 6월 30일

国务院安委办 1의 6페이지



主办单位：国务院安全生产委员会办公室

首页 > 新闻中心 > 总局工作 > 正文

安全监管总局网站 2017/06/30 稿件来源：国务院安全生产委员会

【字号 大 中 小】 【打印本页】 关闭窗口

国务院安全生产委员会关于 开展全国安全生产大检查的通知

安委明电〔2017〕3号

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院安委会各成员单位，各中央企业：

今年以来，全国安全生产形势总体稳定，但重大事故时有发生，暴露出一些地方和企业安全意识不强、安全责任不落实、风险预控体系不完善、隐患排查治理不彻底、安全监管执法不严格等问题。为进一步加强安全生产工作，严格落实各项安全防范责任和措施，有效防范和坚决遏制重特大事故，为党的十九大胜利召开营造稳定的安全生产环境，经国务院领导同志同意，定于2017年7月至10月在全国范围内开展安全生产大检查。现就有关事项通知如下：

一、总体要求

认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署和习近平总书记、李克强总理重要指示批示精神，进一步强化安全生产责任，以坚决遏制重特大事故为重点，坚持全面检查与严格执法相结合、企业自查与政府督查相结合、属地负责与部门督导相结合，集中开展安全生产大检查，依法严惩一批违法违规行为，彻底治理一批重大事故隐患，关闭取缔一批违法违规和不符合安全生产条件的企业，联合惩戒一批严重失信企业，问责曝光一批责任不落实、措施不力的单位和个人，严格落实各项安全防范责任和措施，坚决遏制重特大事故。

http://www.chinasafety.gov.cn/newpage/Contents/Channel_21356/2017/0630/290856... 2017-07-07

二、检查范围和重点内容

此次安全生产大检查的范围是全国各地区、各行业领域，各类企业和人员密集场所。

（一）企业层面。

1.安全生产管理责任落实情况。重点检查主要负责人履职情况，建立和落实安全生产责任制，依法设置安全生产管理机构或配备安全生产管理机构和保障安全投入等情况。

2.安全生产管理制度建立和执行情况。重点检查开展安全生产标准化建设，实施安全生产管理、操作技能、设备设施和作业现场制度化、标准化、规范化情况；矿山、危险化学品、金属冶炼、建筑施工、道路运输企业主要负责人和安全生产知识与管理能力考核合格情况；从业人员安全培训和持证上岗制度落实情况；新建、改建、扩建项目依法履行安全设施与职业病防护设施“三同时”制度情况。

3.安全风险管控情况。重点检查安全生产重要设施、装备完好状况和日常管理维护情况；开展安全风险辨识、评估、分级和公告，对存在较大危险因素的生产经营场所和重大危险源登记建档、制定和落实管控措施情况。

4.隐患排查治理情况。重点检查建立事故隐患排查治理制度，开展隐患自查自改自报，实行整改闭环管理情况；近年来地方各级政府及有关部门日常监管执法和安全巡查、检查、督查、明查暗访等发现的问题与隐患整改落实情况；汛期安全防范和隐患整改责任措施落实情况。

5.应急管理情况。重点检查应急组织体系建设情况；建立专（兼）职应急救援队伍或与相关应急救援队伍签订协议情况；编制应急预案和现场处置方案，组织应急演练，配备必要应急装备，储备应急物资情况；开展事故应急处置的总结评估工作情况；加强岗位应急培训情况。

（二）政府层面。

1.安全生产责任制落实情况。重点检查建立安全生产责任体系，落实属地管理和部门监管责任，强化安全生产责任措施情况；各级安全监管执法部门特别是各类功能区安全监管机构和基层监管执法力量建设情况。

2.严格监管执法情况。重点检查严格监管执法，严厉打击各种安全生产和职业健康违法违规行为，关闭退出不符合安全生产条件的落后小矿山、小化工、小钢铁企业等情况；安全生产应急管理执法情况；依法依规严肃查处事故，特别是严肃查处大检查期间发生的事故，严格落实责任追究和整改措施情况。

3.安全防范制度措施落实情况。重点检查安全生产巡查及明查暗访发现问题和隐患整改落实情况；针对容易造成群死群伤的重点行业领域和汛期安全生产工作特点，组织开展安全风险辨识、分级管控和隐患排查治理情况；严格安全准入、强化源头管控情况；防范遏制重特大事故各项措施落实情况。

4.深入开展专项治理情况。重点检查煤矿全面安全“体检”、危险化学品安全综合治理开展情况；道路交通、尾矿库、建筑施工、烟花爆竹、消防、铁路、民航、城市地铁、城镇燃气、涉爆粉尘、冶金、旅游船舶、电力等重点行业领域及人员密集场所安全专项治理情况。

各重点行业领域具体检查内容由各有关部门结合实际制定。

三、工作安排

从2017年7月至10月，集中4个月时间开展安全生产大检查。

(一) 全面部署，广泛动员，自查自改。(7月)

1.各地区、各有关部门要结合实际制定具体实施方案，明确大检查的主要任务、重点内容和工作要求，落实责任、细化措施，层层动员部署，广泛宣传发动。

2.各地区、各有关部门要按照大检查部署要求，组织力量对照政府层面检查内容深入开展自查自改。

3.各类企业要组织对生产经营建设全过程及每个部位、每个环节、每个岗位全面排查安全风险点和隐患，制定风险防控措施，建立安全隐患清单和整改清单，落实安全隐患整改责任、措施、资金、时限、预案，彻底整改隐患。隐患清单和整改落实情况在企业内部公布，并报送当地安全监管部门和行业管理部门。

各地区、各有关部门要于7月15日前将大检查实施方案，7月底前将动员部署情况报送国务院安委会办公室。

(二) 深入检查，严格执法，集中整治。(8月至9月)

1.各地区、各有关部门要结合实际制定检查表，详细列明检查事项、具体内容和检查标准，在企业自查自改的基础上，组织检查组深入企业开展对表检查，对高危行业领域企业要做到检查全覆盖。

2.对检查发现的每一项违法违规行为，要依法严格落实查封、扣押、停电、停供民用爆炸物品、吊销证照和停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任“四个一律”等执法措施。对涉及多部门或跨地区的重大问题，加强联合执法。

3.对大检查发现的每一项事故隐患，要严格落实整改责任，制定整改措施，立即整改。对重大事故隐患实行挂牌督办，确保整改到位。

4.各地区、各有关部门要加强警示教育和联合惩戒，集中曝光一批重大事故隐患和严重违法违规行为，公布一批实施联合惩戒和“黑名单”管理企业，公告一批依法关闭取缔的违法违规和不符合安全生产条件的企业。各省（区、市）和新疆生产建设兵团在大检查期间至少集中曝光两批（次）。

5.国务院安委会办公室组织督导组从8月初开始持续对各地区开展督促检查。

各地区、各有关部门要将开展大检查情况和执法处罚、集中整治等阶段性情况于9月5日前报送国务院安委会办公室。

(三) 实地督查，统筹推动，巩固提高。(9月至10月)

1.各地区、各有关部门要采取突击检查、明查暗访、随机抽查、回头检查、交叉检查等多种方式，深入开展督查检查。突出安全生产任务重、事故多发的地区、重点行业领域和高风险企业进行重点检查，对停产整顿、关闭取缔企业进行跟踪复查。

2.国务院安委会9月份组织对各省（区、市）和新疆生产建设兵团开展综合督查，同时对各地区开展大检查各项任务措施落实情况进行综合考评，考评结果作为2017年度省级政府安全生产工作考核的重要内容（占年度考核总分10%）。

各地区、各有关部门要及时分析大检查工作中存在的突出问题，制定并落实整改措施，于10月10日前报送国务院安委会办公室和国务院安委会督查组，11月5日前将大检查总结报告报送国务院安委会办公室。

四、工作要求

（一）加强组织领导。地方各级政府要成立由安委会主要负责同志为组长的大检查领导小组，精心组织，周密部署，明确责任，细化措施，狠抓落实。各有关部门主要负责同志要亲自抓，集中力量，落实责任，组织开展本行业领域安全生产大检查工作。企业主要负责人切实履行安全生产第一责任人的责任，认真组织，全面开展自查自改。

（二）强化协调联动。国务院安委会办公室成立大检查办公室，负责大检查组织协调、督促检查、服务保障、情况交流等工作。国务院安委会各成员单位要结合自身职责制定工作措施，协调联动、通力协作，确保大检查各项工作扎实有效开展。

（三）加强舆论宣传。各地区、各有关部门要充分发挥各类媒体作用，采取多种形式，对安全生产大检查进行广泛宣传发动，形成强大宣传声势，营造浓厚的舆论氛围。要建立举报奖励机制，动员企业职工和社会群众举报各类事故隐患和违法违规行为。

（四）严肃追责问责。对自查自改不认真、隐患整治不彻底，大检查责任不落实、组织不得力、执法不严格的，严肃追究企业和有关地方政府

及相关部门负责人的责任。因责任和措施落实不到位导致事故发生的，依法严惩。

国务院安全生产委员会

2017年6月30日

相关链接

责任编辑: 田心

关闭窗口

主办单位: 国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局

事故举报电话: 010-64294453

承办单位: 国家安全生产监督管理总局通信信息中心

网站值班电话: (010)64463685

010-64237232

协办单位: 国家安全生产监督管理总局调度中心 中国安全生产报社 中国煤炭报社 网站管理员邮箱:wzbj@chinasafety.gov.cn

(浏览本网主页, 建议将电脑显示屏的分辨率调为1024*768)

京 ICP备05071369号