

20기 중앙위원회 3차 전체회의 주요내용

한국무역협회 베이징지부

2024. 7. 22

1. 개요

* 중국 공산당은 5년마다 전국대표대회를 열어 지도체제를 확정하고 중앙위원회를 구성하여 임기 중 7차례의 중전회를 개최, 통상 세 번째 회의에서 경제정책 방향 설정

□ 기간 / 장소 : 2024. 7. 15 ~ 18일, 베이징

□ 참석자 : 중앙위원(199명), 후보위원(165명), 중앙기율위원회 상무위원회 위원, 유관분야 책임자, 20차 전인대 기층 대표, 전문가, 학자

□ 주요내용

- 당 중앙위원회의 ‘개혁의 전면적 심화 및 중국식 현대화 추진에 대한 결정’ 심의, 통과
 - 3개 섹션, 15개 분야, 60개 항목, 300개 이상의 개혁 조치
- 2035년까지 높은 수준의 사회주의 시장경제 체제 건설과 중국 특색 사회주의 제도 완비, 2029년(건국 80주년)까지 본 ‘결정’의 개혁 과제 완료
- 중앙위원 선임(후보위원 덩상훤(丁向群), 위리쥘(于立军), 위지홍(于吉红) 신임 중앙위원), 중앙위원 면직(前외교부장 친강(秦剛), 당적 박탈(前국방부장 리상푸(李尚福), 前로켓군사령관 이위차오(李玉超), 前로켓군참모장 순진밍(孙金明))

<참고 - 과거 3중 전회 주요내용>

구분	시기	주요내용
덩샤오핑	1978년(11기)	전면적 개혁개방 노선 제시
	1983년(12기)	중국식 사회주의 시장경제 청사진 제시
	1988년(13기)	시장경제제도 심화(가격 및 임금 제도 개혁)
장쩌민	1993년(14기)	사회주의 시장경제 확립(국유기업 개혁, 대외개방 확대)
	1998년(15기)	사회주의 신농촌건설(농촌개혁)
후진타오	2003년(16기)	사유재산 보호, 지속가능한 발전관 제시
	2008년(17기)	농촌개혁 발전 추진
시진핑	2013년(18기)	정부와 시장간 기능 조절로 시장 활력 강화, 부패 척결
	2018년(19기)	당과 국가기관 구조개혁
	2024년(20기)	개혁의 전면적 심화 및 중국식 현대화 추진

2. 공보 주요내용 : 개혁을 심화하고 중국식 현대화 추진

키워드	주요내용	양회
고품질 발전	△공급측 구조개혁, △신품질생산력 발전체제 구축, △실물경제와 디지털경제 통합, △서비스산업 발전, △공급망 강화 및 안전 수준 제고	①
교육, 과학기술, 인재 양성	△과학과 교육을 통한 국가 부흥, △인재 육성, △혁신 주도 발전전략, △교육·과학기술·인재 일체형 개혁	②
거시경제 컨트롤	△재정·조세·금융 개혁, △거시경제정책 일관성 강화, △국가전략계획 및 정책조정 체계 개선	
도·농 통합 발전	△신형도시화, △전면적 농촌 진흥, △도·농 격차 해소, △토지제도 개혁 심화	⑦, ⑧
개방	△대외개방 기본정책 견지, △초대형시장 우위 활용, △제도적 개방 확대, △무역제도 개혁, △지역개방 최적화, △외국인투자 제도 개혁, △일대일로 협력 촉진	⑤
인민 민주주의	△중국 특색의 사회주의 견지, △인민이 국가주인	
법치	△입법·법집행·사법 개혁, △국가업무의 전면적 법치 추진, △법에 따른 행정, △공정한 법 집행	
물질/정신 문명 (문화)	△혁명문화 발전, △전통문화 계승, △정보기술의 급속한 발전 추세 적응, △우수문화 인재 대규모 양성, △문화서비스/상품 공급 체계 최적화	
민생개선	△공공서비스 개선, △소득분배 제도 개선, △취업 우선 정책, △사회보장 제도 개선, △의료·보건제도 개혁	⑩
자연과 공존(환경)	△탄소감축, △기후변화 대응, △녹색 저탄소 발전	⑨
국가안보	△국가안보 개념 철저히, △국가안보 시스템 개선, △외교 관련 국가 안전 개선	
국방/군 현대화	△당의 군대에 대한 영도 견지, △강군 개혁 심화, △국방 현대화 실현	
기타	* 경제사회 발전목표 달성 * 부동산, 지방정부 부채, 중소금융기관 등 중점분야의 위험 예방·해소 조치 시행 * 비공유 부문 경제(민간경제) 발전 장려·지원 * 당의 영도가 전면적 개혁과 중국식 현대화 추진 보장 * 여론 지도 강화, 이데올로기 위험 예방·해소 * 자주적인 평화외교 정책 견지 * 글로벌 거버넌스 주도, 유리한 외부환경 주도적 조성	③, ④ ⑥

< 참고 - 2024년 양회 중점과제 >

① 신품질생산력 발전	② 과학교육	③ 내수 확대	④ 개혁 심화
⑤ 대외개방 확대	⑥ 핵심분야 리스크 관리	⑦ 3농 지속 추진	
⑧ 지역균형 발전	⑨ 녹색·저탄소 발전	⑩ 민생 개선	

3. 평가의견

□ 시진핑 3기(4기)의 경제 등 국가운영 방향 제시

- 개혁 심화, 중국식 현대화를 통해 고품질 사회주의 시장경제 체제 구축 (2035년) 목표, 기술혁신, 과학기술 교육 등을 통한 기술자립형 질적 성장을 우선시했던 양회의 중점과제와 일맥상통

□ (대내) 경제위기의 구조적 문제에 관심 및 정책방향 제시

- 주요 리스크(부동산, 지방정부 부채), 유효수요 부족, 경제회복 불충분, 외국인투자 감소 등 경제위기의 구조적 대응방향 제시

위기요인	대응방향
부동산	△고부채·고레버리지 폐단 제거, 주택 관련 융자·세제·토지·판매 등 기초제도 수립 등 부동산 시장 구조개선
지방정부 부채	△중앙·지방 재정 관계 개선(중앙 지출 비율 상향, 지방 세원 확장)
내수부진	△소득 개선(주민/저소득층 소득증가, 중산층 규모 확대, 임금인상), △소비 신뢰성 강화, △고용 확대(새로운 고용 형태 개발)
경제회복 부진	△특별채권 발행 및 사용 가속화 등 적극적인 재정정책
외국인 투자 감소	△제도적 개방(투명, 안정, 예측가능한 외자기업 경영환경 조성), △시장접근 완화, △내·외자기업 무차별

- 부동산 제도 정비, 중앙·지방 재정구조 개편, 소득 확대/소비 선순환 구조 수립, 외국인 투자환경 개선 등 구조개혁에 초점, 보조금, 정부투자, 인센티브 등을 통한 인위적인 단기정책과 대비

□ (대외) 미중분쟁 등 지정학적 위기에 대응한 기술 자립, 자주적 외교 강조

- 미중분쟁 등 서방 선진국으로부터 기술 습득이 어려워 기술 자립 없이 지속적인 발전 불가능, 기술혁신과 과학인재 양성을 우선 임무로 규정
- 글로벌 거버넌스 주도, 유리한 외부환경 조성을 위한 주도권 획득 등 미국과 경쟁하면서 자주적이고 주도적인 외교 강조

- * 중국 과기부는 3개의 직속기관 신설 발표(7/16), 과학 기초연구, 핵심기술 자립 추진 : ①신품질생산력 촉진센터(첨단기술 분야 지원), ②신기술센터(과학기술 R&D 성과물의 상업화 추진), ③국제과학협력센터(국가별 과학기술 분야 교류 및 협력을 위한 플랫폼 제공 등)

□ 당의 주도 하에 중장기적 구조개혁 도모, 다양한 제도 개혁 기대

- 전면적 개혁과 중국식 현대화를 위한 단기적 해결 보다 중장기(2035년, 2029년) 발전 목표 설정, 당 주도에 의한 강력한 추진 강조
- 향후 5년은 구조개혁을 위한 제도 개혁의 시기로 다양한 제도적 개선 기대, 다만 당의 영도에 따른 개선 한계 우려

□ 지속적인 대외개방 추진 강조

- 개방은 ‘중국의 기본정책’ 강조, ‘중국식 현대화의 표지’, ‘외자기업을 중국경제의 중요한 참여자이자 적극적인 기여자’ 라고 언급
- 제도적 개방(외자기업 경영환경 개선)*, 시장접근 완화**, 내·외자기업 무차별***
 - * 재산권 보호·환경·노동·정부조달·전자상거래 등에서 국제수준으로 제도 개선 (투명·안정·예측가능한 환경), 재중외국인 주택, 의료 등 개선, 일방적 무비자
 - ** 외국인 투자 장려 산업목록 확대, 외국인 투자 네거티브 리스트 축소, 서비스 개방 확대(통신, 인터넷, 교육, 문화, 의료 등)
 - *** 생산요소 획득, 자격 인허가, 정부조달 등에서 외자기업 무차별

□ 향후 세부 정책내용 주목 및 대응 필요

- 3중전회에서 제시된 구조개혁, 실용주의적 정책 방향은 향후 세부정책을 통해 실행 예정, 실제 개혁 내용, 강도 등 확인 후 대응
 - 개방 정도, 소비구조 개선 내용, 부동산 제도 정비, 중점 리스크(부동산, 지방정부 부채, 중소기업) 해소방안 등의 세부내용 지속 모니터링
 - * 지준율/금리 인하, 부동산 부양책 등 예상되나, 최근 리창 총리는 ‘중국경제는 회복 중이라 독한 약을 쓸 수 없다’ 언급하며 대규모 경기부양은 없음을 암시, 경기부양 보다 구조개혁에 초점