

중 국 환경영향평가제도(上)

<KEITI 중국사무소 김예일 연구원>

□ 환경영향평가 개념

- (주요개념) 『중화인민공화국 환경영향평가법(中华人民共和国环境影响评价法)』 제 1장 제 2조에 의거, 기획(规划)과 건설 프로젝트 계획단계에서 이가 초래할 수 있는 환경 영향에 대하여 분석·예측·평가를 실시하여, 환경에 대한 부정적 영향 감소·예방 대책 및 조치 수립, 지속적인 검증을 하는 제도
- (광의개념) 환경오염 및 생태파괴를 포함하여 제안된 인위적 활동(건설사업, 자원개발, 지역개발, 정책, 입법, 법규 등)으로 발생할 수 있는 환경영향을 분석하고 입증하는 전(全) 과정을 포괄하며, 이를 기반으로 채택된 예방·통제 조치 및 대책 제시¹⁾
- (협의개념) 건설 프로젝트 착공 전, 즉 타당성 조사 단계(可行性研究阶段)에서 부지 선정·설계·시공 및 기타 프로세스 단계에서 발생할 수 있는 환경 영향을 예측·분석하고, 예방 및 통제 조치를 제시하여 프로젝트 단계별 환경 관리에 대한 과학적 근거 제공
- (목적) 지속가능한 발전전략을 실시하기 위해 기획과 건설 프로젝트를 실시한 뒤에 환경에 대하여 나타나는 좋지 않은 영향을 예방하고, 경제·사회·환경의 조화로운 발전 촉진

1) 장경동(张敬东), “대학생을 위한 환경과학 및 환경소양(环境科学与大学生环境素质)”, 청화대학출판사(清华大学出版社)(2015)

□ 환경영향평가 유관 법률

○ 중화인민공화국 환경보호법(中华人民共和国环境保护法)

- 2015년 1월부터 적용된 신(新) 환경보호법에서 사전 환경영향평가 관리감독 책임 강화 등의 규정 신설
- 구(舊) 환경보호법에서는 건설 프로젝트를 진행하면서 환경영향평가를 받을 수 있었으나, 건설 프로젝트 진행 전 반드시 환경영향평가를 받도록 개정함
- 건설 프로젝트 진행 후 환경영향평가 절차를 밟는 경우 모든 사항을 프로젝트 진행 전의 상태로 복귀시켜야하며, 벌금도 부과하고 있음

○ 환경영향평가법(环境影响评价法)

- 2016년 9월부터 시행된 개정판 환경영향평가법은, 환경영향등기(登記)의 수속 절차를 간소화했으나, 환경영향평가를 거치지 않은 위법행위에 대한 책임추궁을 강화함
- 환경영향등기표(环境影响登记表)는 기존의 심사(审批)에서 비안(备案)으로 규제 완화
- 오염물배출허가제도(排污许可制度)와 연계되어 오염물배출허가등기관리 대상의 건설 프로젝트는 환경영향평가 문건 작성 불필요

※ 심사(审批) 및 비안(备案)의 차이점

- (1) 심사(审批): 일종의 행정 허가(行政许可) 이며, 미통과 시, 법적 효력을 지니지 못함
- (2) 비안(备案): 행정기관의 특정 행정관리 방식에 대한 용어로 일종의 우리나라의 등록 제도와 유사함. 법적 효력 발생 후의 일반적인 행정 관리 서비스를 의미하며, 행정 상대방이 수행해야하는 행위 및 활동을 행정기관에 알리고, 사후 감독을 위한 정보 또는 특정 근거를 제공하는 행위임

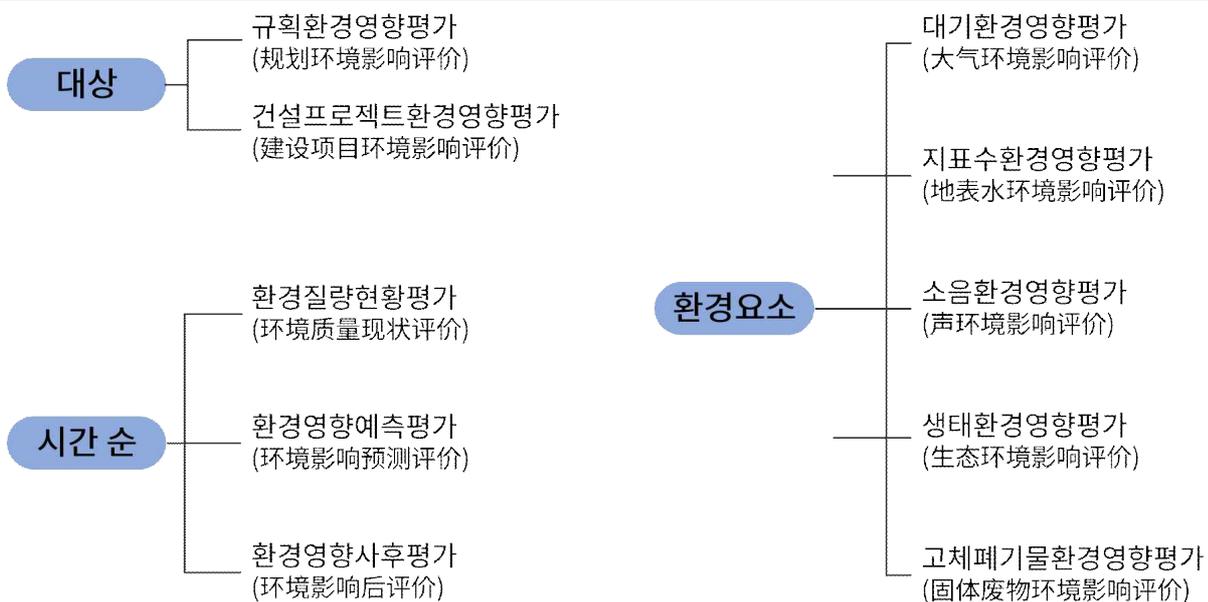
○ 건설 프로젝트 환경보호관리조례(建设项目环境保护管理条例)

- 제 3장 제17조에 의거, 환경영향평가보고서 및 보고표 작성 대상 건설 프로젝트의 시공 단위는 환경보호시설 건설을 계약에 포함시키고, 환경영향평가 문건과 관련된 유관 부서가 제안한 환경보호 조치 이행을 필수로 하고 있음
- 제 3장 제 15조에 의거, 건설 프로젝트에 수반되는 환경보호설비는 반드시 주된 공정과 함께 동시 설계·동시 시공 및 동시 가동(이하 '3동시(三同时)') 하여야 함

□ 환경영향평가 분류

- 대상, 환경요소(环境要素), 시간 순에 따라 분류 가능
 - ①대상: 환경영향평가 대상에 따라 ▲규획환경영향평가(规划环境影响评价) 및 ▲건설프로젝트환경영향평가(建设项目环境影响评价)로 분류
 - 규획환경영향평가: 국무원 유관부문(国务院有关部门) 및 건설 구역이 속한 시급(市级) 이상 인민정부의 토지(구역·유역·해역 등) 개발·이용 프로젝트 또는 공업·농업·목축업·임업·에너지·수리·교통·도시건설·여행·자연자원 개발 및 이용 프로젝트
 - 건설프로젝트환경영향평가: 환경에 영향을 끼칠 수 있는 모든 건설프로젝트
 - ②환경요소: 토양, 기후 등 물리 화학적 요인에 따라 ▲대기환경영향평가(大气环境影响评价) ▲지표수환경영향평가(地表水环境影响评价) ▲소음환경영향평가(声环境影响评价) ▲생태환경영향평가(生态环境影响评价) ▲고체폐기물환경영향평가(固体废物环境影响评价)로 분류
 - ③시간 순: 평가 진행 시간 순에 따라 ▲환경질량현황평가(环境质量现状评价) ▲환경영향예측평가(环境影响预测评价) ▲환경영향사후평가(环境影响后评价) 등으로 분류

<그림1> 환경영향평가 분류



자료 : 바이두백과 등 자료를 바탕으로 KEITI 중국사무소 정리(검색일: 2023.8.29.)

□ 환경영향평가 대상

- (대상) 중국에서 실시하는 모든 건설프로젝트
 - <건설프로젝트 환경영향평가분류관리목록(建设项目环境影响评价分类管理名录)> (이하 ‘목록’)에서 55개 업종의 총 173개 항목으로 열거(추후 [수주지원강화참고자료 Vol.10 중국 환경영향평가제도 하(下)]에서 기술)
 - 목록에 포함되지 아니하더라도, ‘목록’ 제 5조에 의거, 환경보호부문의 재량으로 건설 프로젝트 인정 가능

□ 환경영향평가 문건

- 『중화인민공화국 환경영향평가법(中华人民共和国环境影响评价法)』 제 3장에 의거, 환경에 대한 영향정도에 근거하여 ▲환경영향보고서(环境影响报告书) ▲환경영향보고표(环境影响报告表) ▲환경영향등기표(环境影响登记表) 기입 및 보고 필수
 - ‘목록’에서 55개 업종의 총 173개 항목으로 열거하여, 업종별·환경 영향정도 등에 따라 제출해야하는 문건 종류 상이
 - (보고서 및 보고표) 외부환경평가업체를 통해 건설프로젝트에 따른 오염과 환경에 대한 영향을 전면적으로 평가, ‘환경영향보고서’ 및 ‘환경영향보고표’ 작성 후 관할 환경보호부문에 제출
 - (등기표) 기업이 자체적으로 ‘환경영향등기표’ 양식에 소정의 사항을 기입하여 현금 환경보호부문에 제출
 - 환경영향보고서(环境影响报告书): 중대한 환경영향을 초래할 가능성이 있는 경우, 환경영향에 대한 전면적인 평가 실시. 건설 프로젝트 주변 환경 현황 및, 건설 프로젝트의 환경영향에 대한 경제적 손익 분석, 환경보호조치의 기술·경제적 논증 등에 대한 내용 포함 필수

독성이 있으며 분해가 어렵고 발생량이 많은 건설사업, 생태계 구조에 변화를 발생시킬 수 있으며 자연 재해를 악화시킬 가능성이 있는 건설사업, 행정적으로 오염분쟁이 발생할 수 있는 건설사업 등

- **환경영향보고표(环境影响报告表):** 가벼운 환경영향을 초래할 가능성이 있는 경우, 환경영향에 대해 분석 또는 전문적인 평가 실시

EX) 환경민감구 내 영향이 비교적 적은 소규모 건설사업, 환경오염요소가 비교적 간단하고 오염물 종류 및 생산량이 적으며, 독성이 낮은 중등 규모의 건설사업, 지형·야생희귀동식물 등 생태조건에 일정 정도 영향을 끼치나 생태환경구조 및 기능에 영향을 주지 않는 중등규모 이하의 건설사업, 오염요소가 적고 기본적으로 오염물을 생산하지 않는 중대형 건설사업 등

- **환경영향등기표(环境影响登记表):** 환경에 대한 영향이 적어 환경영향평가를 실시할 필요가 없는 경우에도 환경영향등기표 기입·보고 필수, 대부분의 건설 프로젝트 등기표에 해당

EX) 폐수·폐기가스·슬러지·먼지·악취·소음·진동 방사성 전자파 등 물질을 생산하지 않는 건설사업, 지형·야생희귀동식물 서식지 등 생태조건에 영향을 주지 않는 건설사업, 환경민감구 내 영향을 주지 않는 소규모 건설사업 등

<그림 86> 환경영향보고서·환경영향보고표·환경영향등기표

환경영향보고서 (环境影响报告书)	환경영향보고표 (环境影响报告表)	환경영향등기표 (填报环境影响登记表)																																								
<p>重庆市建设项目 环境影响报告表</p> <p>建设项目名称: 龙脊街代建项目 建设单位(盖章): 重庆龙脊街(集团)有限公司 编制时间: 2019年6月</p> <p>重庆市环境保护局制 一九九九年十月</p>	<p>建设项目环境影响报告表 (污染影响类) (公示本)</p> <p>项目名称: 忻州市峻轩科技有限公司年产3000吨高性能玻璃纤维制品 建设单位(盖章): 忻州市峻轩科技有限公司 编制日期: 2021.12</p> <p>中华人民共和国生态环境部制</p>	<p>建设项目环境影响登记表 填报日期: 2018-04-10</p> <table border="1"> <tr> <td>项目名称</td> <td colspan="2">吴迪回味小吃店</td> </tr> <tr> <td>建设地点</td> <td>武汉市新洲区南州大道168号</td> <td>营业面积(m²): 60</td> </tr> <tr> <td>建设单位</td> <td>/</td> <td>法定代表人或者主要负责人: 吴迪</td> </tr> <tr> <td>联系人</td> <td>吴迪</td> <td>联系电话: 15327158729</td> </tr> <tr> <td>项目投资(万元)</td> <td>5</td> <td>环保投资(万元): 1</td> </tr> <tr> <td>拟投入生产运营日期</td> <td colspan="2">2018-04-10</td> </tr> <tr> <td>建设性质</td> <td colspan="2">新建</td> </tr> <tr> <td>备案依据</td> <td colspan="2">该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中应当填报环境影响登记表的建设项目,属于第115餐饮项目中全部。</td> </tr> <tr> <td>建设内容及规模</td> <td colspan="2">建设内容: 经营场所为租赁,主营小吃</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">主要环境影响</td> <td>废气</td> <td>有环保措施: 油烟废气采取油烟净化器抽吸后通过专用烟道排放到高空</td> </tr> <tr> <td>废水 生活污水</td> <td>生活污水有环保措施: 生活污水、冲刷水等采取滤网过滤措施后通过下水道排放到市政管网</td> </tr> <tr> <td>固废</td> <td>环保措施: 生活垃圾、餐厨垃圾分类收集后委托环卫部门定期清运处理</td> </tr> <tr> <td colspan="3"> <p>承诺: 吴迪承诺所填写各项内容真实、准确、完整,建设项目符合《建设项目环境影响评价备案管理办法》的规定。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由吴迪承担全部责任。</p> <p>法定代表人或主要负责人签字:</p> </td> </tr> <tr> <td colspan="3"> <p>备案回执 该项目环境影响登记表已经完成备案,备案号: 20184201199402053X</p> </td> </tr> </table>	项目名称	吴迪回味小吃店		建设地点	武汉市新洲区南州大道168号	营业面积(m²): 60	建设单位	/	法定代表人或者主要负责人: 吴迪	联系人	吴迪	联系电话: 15327158729	项目投资(万元)	5	环保投资(万元): 1	拟投入生产运营日期	2018-04-10		建设性质	新建		备案依据	该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中应当填报环境影响登记表的建设项目,属于第115餐饮项目中全部。		建设内容及规模	建设内容: 经营场所为租赁,主营小吃		主要环境影响	废气	有环保措施: 油烟废气采取油烟净化器抽吸后通过专用烟道排放到高空	废水 生活污水	生活污水有环保措施: 生活污水、冲刷水等采取滤网过滤措施后通过下水道排放到市政管网	固废	环保措施: 生活垃圾、餐厨垃圾分类收集后委托环卫部门定期清运处理	<p>承诺: 吴迪承诺所填写各项内容真实、准确、完整,建设项目符合《建设项目环境影响评价备案管理办法》的规定。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由吴迪承担全部责任。</p> <p>法定代表人或主要负责人签字:</p>			<p>备案回执 该项目环境影响登记表已经完成备案,备案号: 20184201199402053X</p>		
项目名称	吴迪回味小吃店																																									
建设地点	武汉市新洲区南州大道168号	营业面积(m²): 60																																								
建设单位	/	法定代表人或者主要负责人: 吴迪																																								
联系人	吴迪	联系电话: 15327158729																																								
项目投资(万元)	5	环保投资(万元): 1																																								
拟投入生产运营日期	2018-04-10																																									
建设性质	新建																																									
备案依据	该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中应当填报环境影响登记表的建设项目,属于第115餐饮项目中全部。																																									
建设内容及规模	建设内容: 经营场所为租赁,主营小吃																																									
主要环境影响	废气	有环保措施: 油烟废气采取油烟净化器抽吸后通过专用烟道排放到高空																																								
	废水 生活污水	生活污水有环保措施: 生活污水、冲刷水等采取滤网过滤措施后通过下水道排放到市政管网																																								
	固废	环保措施: 生活垃圾、餐厨垃圾分类收集后委托环卫部门定期清运处理																																								
<p>承诺: 吴迪承诺所填写各项内容真实、准确、完整,建设项目符合《建设项目环境影响评价备案管理办法》的规定。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由吴迪承担全部责任。</p> <p>法定代表人或主要负责人签字:</p>																																										
<p>备案回执 该项目环境影响登记表已经完成备案,备案号: 20184201199402053X</p>																																										

자료 : 바이두백과 등을 바탕으로 KEITI 중국사무소 정리(검색일: 2023.8.29.)

환경영향평가 프로세스

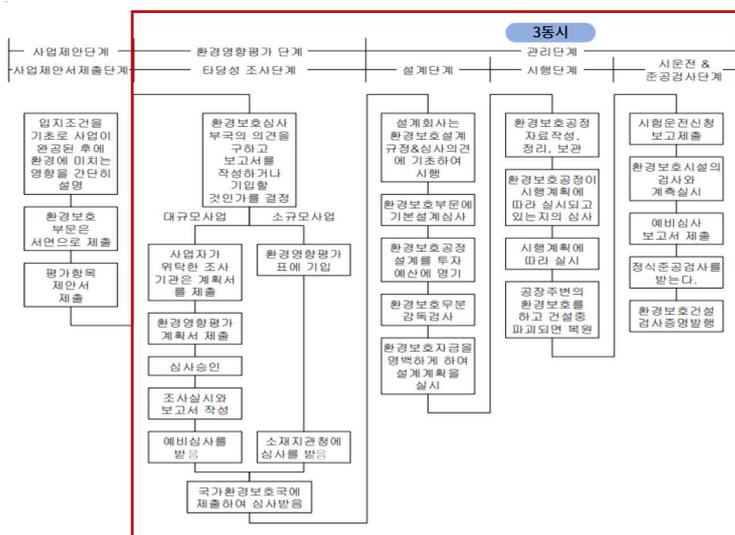
<자료 작성 기준>

- ◆ 동 보고서의 ‘환경영향평가단계(타당성 조사단계) 내용은 <하북성환경보호청 건설프로젝트 환경영향평가 문건 심사 절차 규정(河北省环境保护厅建设项目环境影响评价文件审批程序规定)>의 보고서 및 보고표 대상을 기준으로 작성
- ◆ 동 보고서의 등기표 비안 절차 내용은 하북성 안평현(河北省安平县)을 기준으로 작성

□ 환경영향평가 절차(건설단위)

- (건설 프로젝트 절차) 중국의 건설프로젝트는 크게“①사업제안단계(项目申报立项阶段)- ②환경영향평가단계(타당성 조사단계,可行性阶段)- ③관리단계(설계 단계·시행단계·시운전 및 준공검사단계)”로 구분되며, 환경영향평가단계 및 관리 단계에서 환경영향평가 진행
 - 환경영향평가단계: 보고서 및 보고표 작성 대상의 대규모 사업과 등기표 대상의 소규모 사업의 절차 상이
 - 관리단계: 건설 프로젝트 환경보호관리조례(建设项目环境保护管理条例) 제 3장 제17조에 의거, 환경영향평가보고서 및 보고표 작성 대상 건설 프로젝트에 해당

<그림3> 중국 건설프로젝트 전반적인 절차 중 환경영향평가 과정



자료 : 광운전략환경평가연구소 등 자료를 바탕으로 KEITI 중국사무소 정리(게시일: 2015.5.)

- (제출서류) 환경평가 문서의 승인을 위해 당국에 제출해야하는 자료
 - 건설프로젝트의 환경영향평가 문서 승인 신청서(建设项目环境影响评价文件报批申请), 건설프로젝트 환경평가 디지털 문서(建设项目环评文件文字版、电子版), (보고서를 작성해야하는 중대 프로젝트의 경우) 건설프로젝트 환경영향평가에 대한 주민 참여 의견, 과잉 생산 산업(产能过剩行业)²⁾의 경우, 관련 부문의 건설프로젝트 승인 문서, 법률·규정에 따라 제출해야하는 기타 문서 등
- (등기표 비안 절차) 온라인 원격 신고 장려
 - 하북성 환경보호청 포털(河北省环境保护厅门户网站)의 ‘온라인 신고 카테고리(在线申报)’에서 자료 제출 및 업로드 가능
 - 사용자 등록 시 단위 또는 개인임을 선택
 - 자료를 신청하고 나면 조회번호(查询码)가 생성되며, 이를 통해 심사 과정 및 결과 확인 가능
 - 신청 시 업로드한 자료의 실물본은 10일 이내에 환경보호청 정부서비스 센터에 제출 필요

<그림4> 하북성 등기표 비안 절차

①衡水市(衡水市) 환경보호국 포털 진입, '온라인 사무처리(网上办事)' 카테고리 중 '건설 프로젝트 비안 시스템' 클릭

② '건설 프로젝트 환경영향등기표 비안 시스템-하북성(建设项目环境影响评价登记备案系统(河北省))' 클릭 후 하단의 '계속(继续)' 클릭

③ '모든 규정의 내용을 읽고 동의합니다(我已阅读并承诺遵守上述规定)' 체크

④ '등록(注册)' 클릭

⑤ 기업 또는 개인 정보 기입

⑥ 등록 완료 후 '비안 프로젝트(备案一个项目)' 클릭 후 소재지 선택

⑦ '이해 내용 규정에 부합(我承诺拟备案的项目符合以上要求)' 클릭 후 제출

자료 : 건공망(建工网) 등 자료를 바탕으로 KEITI 중국사무소 정리(게시일: 2018.3.21.)

2) 과잉생산산업(产能过剩行业): 석탄화학(煤化工), 다결정 실리콘(多晶硅), 풍력제조(风电制造), 평판유리(平板玻璃), 철강(钢铁) 및 시멘트(水泥) 등 6대 산업, 바이두백과 번역정리(검색일: 2023.8.28.)

□ 환경영향평가 평가 방법(환경보호부문)

- (방법) 환경에 미치는 영향에 따라 ‘A등급’, ‘B등급’, ‘C등급’의 3가지 경우로 구분하고, 서로 다른 평가방법 사용
 - 하북성 환경보호청(河北省环境保护厅)이 발표한 <건설프로젝트 환경영향평가 문건 심사 절차 규정(建设项目环境影响评价文件审批程序规定)> 제 3장 제 14조에 의거, 건설프로젝트의 오염물 배출량·업종환경관리리스크·오염처리 난이도 등에 따라 ‘A등급’, ‘B등급’, ‘C등급’으로 분류하고 있음
 - **A등급:** 승인을 받아야하는 건설프로젝트 환경평가 문서는 주관 부서의 예비연구(初步研究)를 거쳐 환경보호청 건설프로젝트 심사위원회(建设项目审查委员会)에 보고함. 위원회의 검토(审查)를 통과한 경우 주관 부서장의 심사(审批)를 받고, 심사위원회의 검토 단계 미통과 시, 직접 주관 부서장에게 보고 해야함
 - **B등급:** 부서의 예비검토(初步审核)를 거친 후 OA(Office Automation, 办公自动化系统) 시스템을 통해 각 유관 사무소, 부서 및 단위의 의견을 수렴하고, 피드백에 따라 연구를 진행한 후 환경영향평가 문서에 대한 심사 비준·미비준 결과를 제시함. 이 후 주관청 부서장이 최종 승인함
 - **C등급:** 부서의 검토(审核)를 거쳐 승인·비승인 의견 제출. 최종 승인을 위해 주관청 부서장에게 보고함

□ 유의사항

- (환경영향평가법 제 24조) 건설 프로젝트의 환경영향평가 문건이 비준 일로부터 5년을 초과한 뒤 해당 프로젝트 시공 건설을 결정한 경우, 해당 환경영향평가 문건은 기존 심사비준부문의 재심사가 필수임
- (환경보호법 제 61조) 건설 단위가 법에 따라 프로젝트 사전 환경영향 평가를 받지 않았거나, 평가 문건이 승인되지 않고 허가 없이 시공을 하는 경우, 원상 복원 및 벌금 부과

※ 환경영향평가 단속 체크 포인트

- 등기표(登记表)는 소재지 현(县)에 등록하면, 심사 담당 부문은 인터넷으로 심사 비준을 진행하므로 온라인 업로드 후 등록 여부 필수 확인
- 환경보호 설비는 검수 합격 후 가동이 가능하며, 평가 보고서 및 보고표 대상은 5년 마다 재심사 진행 필수