|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **공상총국의 기업 전자영업집조 제도 전면 시행에 관한 의견**  공상기주자[2017]47호  <국무원의 등록자본등기제도 개혁방안 인쇄발부에 관한 통지>(국발[2014]7호), <국무원의 '인터넷 + 정부서비스' 가속화 추진에 관한 지도의견>(국발[2016]55호)의 취지에 근거하여 상사제도 개혁을 심화하고 공상등기등록 편리화를 한층 더 촉진시키기 위한 목적으로 시범사업을 추진해온 일부 성(省)의 경험과 결부시켜 전국에서 전자영업집조 발급 및 응용을 전면 추진하는 것에 관한 의견을 다음과 같이 제시한다.  1. 지도사상과 사업목표  당중앙•국무원의 공급구조 개혁 결정을 관철 및 실행하며 정부기능 전환을 한층 더 촉진시킨다. 상사제도 개혁을 심화하고 '인터넷 + 정부서비스' 환경하의 신형 정부관리 방식을 한층 더 강화한다. 절차가 보다 편리적이고 자원이 보다 집약화된 시장진입 신모델의 형성을 촉진시키며 편리하고 완화적인 창업•혁신 환경과 공개•투명•평등한 경영환경을 조성한다.  전국적으로 통일화•표준화•규범화된 전자영업집조 모델, 전자영업집조 관리 시스템 및 전자영업집조 관리 매커니즘을 구축하는데 박차를 가하고 전국적으로 통일된 전자영업집조 데이터베이스의 구축을 추진하여 2017년 10월 말까지 각 급 공상부서, 시장감독관리부서가 전자영업집조 발급 능력을 갖출 수 있도록 하며 단계적으로 전자영업집조의 다지역•다부서•다영역간 호통(互通, 서로 통하다)•호인(互認, 서로 인정하다)•호용(互用, 서로 사용하다)을 실현한다.  2. 기본원칙  (1) 법에 의거하여 추진함으로써 전자영업집조의 법정성(法定性)을 보장한다. 전자영업집조는 공상총국을 전국적으로 통일된 신뢰 근원으로 한 시장주체의 등기정보가 담긴 전자법률증명서로 종이 형식의 영업집조와 동일한 법률효력을 가지며 시장주체의 주체자격 취득 사실을 증명하는 합법적인 증빙으로 법률상의 증거성 및 권위성을 갖는다.  (2) 통일적으로 배치 및 계획함으로써 전자영업집조의 통일성을 보장한다. 전자영업집조는 그 전시양식 및 기재사항을 전국적으로 통일화하고 통일된 데이터 양식, 관리규범 및 기술 표준을 시행하며 '통일적으로 규획하고, 지방이 추진하며, 전국적으로 통용하는' 원칙과 '동일 담당부서가 등기하고 발급하며 관리하는' 원칙에 따라 전자영업집조 관리 및 응용 업무를 추진한다.  (3) 대중의 편리를 도모하고 기업을 돕는다는 취지를 고수함으로써 전자영업집조의 편리성을 보장하여야 한다. 전자영업집조는 '매개물 없이 무료로' 발급하는 원칙을 시행하여 특정 저장매체에 의탁하지 아니하고 시장주체로부터 그 어떠한 비용도 직접적 또는 우회적으로 수취하지 아니한다. 전자영업집조의 휴대하기 간편하고 권위적이며 안전한 특성을 충분히 활용하여 영업집조 전시, 신분인증 등 분야에서의 응용 기능을 발휘시키고 기업이 영업집조 하나만으로 기타 정부부서에서 업무를 처리할 수 있도록 한다.  (4) 안전 관리를 철저히 함으로써 전자영업집조의 신뢰성을 유지한다. 전자영업집조를 생성, 관리 및 응용함에 있어 국가정보안전 등급별 보호에 관한 규범과 국가비밀번호 관리의 해당 요구사항에 따라 안전보장체계를 구축 및 완비하고 안전관리제도를 엄격히 집행함으로써 전자영업집조 관리 시스템의 적법성•준법성, 안전성•신뢰성, 안정성•확실성을 보장하여야 한다.  3. 업무과제  (1) 전국적으로 통일된 전자영업집조 관리 제도를 구축한다. 공상총국은 2017년 6월 말까지 통일된 전자영업집조 관리 방식을 확정하고 통일된 기술 표준과 데이터 표준을 제정하며 전자영업집조의 양식 및 기재사항을 통일화하고 신청, 수령, 발급, 사용에 대한 관리절차와 기록관 리규칙을 명확화•규범화한다. 각 지방은 공상총국이 통일화한 구조 내에서 해당 지역의 현황에 근거하여 실시세칙을 제정하고 공상총국에 제출하여 비안(備案)한다.  (2) 통일된 전자영업집조 관리 시스템을 구축한다. 공상총국은 2017년 10월 말까지 통일된 전자영업집조 관리 시스템을 구축하여 공상총국을 전국적으로 통일된 신뢰 근원으로 하고 국가안전관리규범에 부합되며 시장주체 신분식별 기능과 변조•부인•위조 방지 등 정보안전 보장 기능을 갖춘 운영관리체계를 형성한다. 공상총국이 통일된 전자영업집조 발급•검증•전시 플랫폼 및 이용자 관리 시스템을 구축한 후 각 성은 전국통일관리시스템을 기반으로 해당 지역의 전자영업집조 발급•관리•응용 시스템을 개발 및 구축한다. 공상총국은 각 성의 성급 전자영업집조 시스템에 대한 통일화 관리를 통하여 전국의 전자영업집조 시스템의 일치성을 유지시키고 전자영업집조가 전국 범위 내에서 상호인정 및 통용될 수 있도록 보장한다.  (3) 전자영업집조 관리 업무를 철저히 한다. 각 지방은 전자영업집조 관리 규범에 따라 전자영업집조 발급, 변경 등 업무를 확실하게 추진한다. 등기기관은 기업설립등기를 허가하는 즉시 전자영업집조를 자동적으로 생성시키고 전자영업집조 데이터베이스에 업로드함과 더불어 국가기업신용정보공시시스템을 통하여 전시하며 당사자의 신청에 따라 법에 의거하여 종이 형식의 영업집조 또는 전자영업집조를 발급함으로써 '상호 대면이 필요하지 않은' 영업집조 발급 방식을 시행한다. 전자영업집조 시스템이 구축되기 전에 설립등기가 이미 이뤄진 기업의 경우 기술적 조건이 완비된 후 등기기관이 통일적으로 전자영업집조를 생성하여 전자영업집조 데이터 베이스에 업로드함과 더불어 사회에 공시한다. 기업의 영업집조 기재사항 변경등기가 이뤄지는 경우 전자영업집조의 내용 또한 실시간으로 동시 갱신하여야 하며 기업이 말소등기 수속을 이행하거나 기업의 영업집조가 공상기관에 의해 회수처리되는 경우 전자영업집조에도 말소 표식 또는 회수처리 표식을 동시에 표시하여야 한다. 전자영업집조의 발급, 검증 및 관리를 전과정 전자화 등기 시스템에 편입시킴으로써 기업이 신청부터 영업집조 수령까지의 전체 절차를 온라인으로 처리할 수 있도록 한다.  (4) '인터넷 + 정부서비스' 환경하의 전자영업집조 응용을 적극 추진한다. 각 지방은 지방정부 및 각 부서와의 의사소통 및 조율을 강화하고 정보공유 및 업무협력을 적극 추진하여야 하며 국가기업신용정보공시시스템에 의탁하여 전자영업집조와 기타 정부부부서의 정보 시스템과 연결시켜야 한다. 매개물을 필요로 하지 않고 변조 방지가 가능한 전자영업집조의 특성을 충분히 활용하고 전자영업집조의 신분 검증, 온라인 전시 등 기능의 정부 업무 시스템에 대한 작용을 발휘시켜 정부부서 사이에서의 전자영업집조 공유 및 호용(互用, 서로 사용하다)을 실현하고 '한 부서가 영업집조를 발급하고 모든 부서에서 유통'되는 것을 실현하며 기업이 종이 형식의 증명문서를 반복적으로 제출하거나 온라인으로 반복적으로 입력하지 않도록 함으로써 기업의 부담을 확실하게 경감시킨다.  (5) 전자상거래 환경하의 전자영업집조 응용을 안정적으로 추진한다. 각 지방은 전자영업집조의 시장주체 신분 식별, 검증 등 기능 보완에 대한 탐색을 지속적으로 진행하여 응용 범위와 응용 가능 환경을 지속적으로 확대한다. 전자영업집조의 온•오프라인 검증, 조회, 전시, 출력 등 기능을 지속적으로 보완하고 금융, 온라인 플랫폼, 온라인 거래 등 분야에서의 전자영업집조 사용을 추진하며 전자상거래 분야에서의 기업 전자영업집조 사용 편리성을 제고한다.  (6) 전자영업집조 안전보장 시스템 건설을 강화한다. 각 급 공상부서와 시장감독관리부서 특히 성급 공상부서와 시장감독관리부서는 전자영업집조 시스템과 인터넷•데이터의 보안관리 및 비상사태 관리를 강화하고 정보안전 관리제도, 조율 매커니즘 및 비상사태 대응 매커니즘을 구축 및 완비하며 국가안전관리규정의 요구에 부합되는 전자영업집조 시스템을 완비함으로써 전자영업집조의 응용을 위한 보장을 제공한다.  (7) 시범지역에서 시행 중인 전자영업집조의 업그레이드 및 개조 업무를 확실하게 추진한다. 공상총국을 전국적으로 통일된 신뢰 근원으로 한 전자영업집조는 역방향 호환성을 갖고 있는 바 초기부터 시범사업을 추진해온 지역은 적시에 시스템 업그레이드 및 개조 작업을 추진하고 기(旣) 발급 전자영업집조에서 전국적으로 통일된 전자영업집조로의 과도 업무를 차질없이 추진함으로써 기(旣) 발급 전자영업집조의 통용성 및 사용용이성을 보장하여야 한다.  4. 업무 요구사항  (1) 조직과 지도를 강화하고 추진 속도를 가속화한다. 각 지방은 전자영업집조 개혁의 중요성과 의미를 충분히 인식하여야 하며 고도로 중요시하여야 한다. 조직과 지도를 강화하고 구체적인 실시방안을 제정하며 업무 직책을 명확히 하고 일정표를 역순으로 작성한다. 부대적인 제도를 구축 및 완비하고 구체적인 개혁 조치를 지체없이 가동시키며 제반 업무를 철저하고 효율적으로 추진한다.  (2) 보장을 철저히 하고 부서간의 조율을 중요시한다. 전자영업집조 개혁은 체계적인 사업으로 각 지방은 지방 당위원회•정부의 지지를 적극적으로 쟁취하고 전자영업집조 정보화 건설에 필요한 인력, 시설, 자금, 기술 등에 대한 보장을 철저히 하여야 한다. 지방 정보공유 플랫폼 구축을 추진하여 정부가 지지하고 부서간에 협력하며 사회구성원이 참여하고 중점적으로 돌파하는 업무 매커니즘을 형성한다. 인본주의 원칙을 고수하고 서비스를 최적화하며 대중의 만족도를 개혁실적을 평가하는 제1의 기준으로 삼는다.  (3) 홍보와 교육훈련을 강화하고 홍보 및 응용을 혁신한다. 각 지방의 공상부서 및 시장감독관리부서는 다양한 형식을 활용하여 전자영업집조의 홍보, 교육훈련 및 보급 업무를 차질없이 추진하여야 한다. 관련부서, 시장주체 및 사회대중을 대상으로 전자영업집조의 편리성 및 사용용이성을 적극 홍보하고 대중의 질의사항에 신속하게 답변하며 사용 과정에서 발생한 문제점을 신속하게 해결하여야 한다.  각 지방은 전자영업집조 개혁 사업 추진 상황과 시스템 구축 및 응용 과정에서 발생한 문제점을 지체없이 공상국에 반영하여야 한다. 공상총국은 적절한 시점에 전자영업집조 시스템 구축 및 응용 상황에 대한 감독검사를 가동한다.  공상총국  2017년 4월 11일 |  | **工商总局关于全面推进企业电子营业执照工作的意见**  工商企注字〔2017〕47号  根据《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》(国发〔2014〕7号)、《国务院关于加快推进“互联网+政务服务”工作的指导意见》（国发〔2016〕55号）文件精神，为深化商事制度改革，进一步推进工商登记注册便利化，在总结试点省份改革经验的基础上，现就在全国全面推行电子营业执照的发放和应用工作，提出以下意见：  　　一、指导思想和工作目标  　　贯彻落实党中央、国务院关于推进供给侧结构性改革决策，进一步推进政府职能转变，深化商事制度改革，进一步构建“互联网+”环境下政府新型管理方式，推动建立程序更为便利、资源更为集约的市场准入新模式，营造便利宽松的创业创新环境和公开透明平等竞争的营商环境。  加快建立全国统一标准规范的电子营业执照模式、电子营业执照管理系统和电子营业执照管理机制，推进建设全国统一的电子营业执照库，确保在2017年10月底前各级工商、市场监管部门都具备电子营业执照发放能力，逐步实现电子营业执照跨区域、跨部门、跨领域的互通互认互用。  　　二、基本原则  　　（一）坚持依法推进，确保电子营业执照的法定性。电子营业执照是以工商总局为全国统一信任源点，载有市场主体登记信息的法律电子证件，由工商行政管理部门依据国家有关法律法规、按照统一标准规范核发，与纸质营业执照具有同等法律效力，是市场主体取得主体资格的合法凭证，具有法律意义上的证据性和权威性。  　　（二）坚持统筹规划，确保电子营业执照的统一性。电子营业执照实行全国统一的展示版式、照面内容，实行统一的数据格式、管理规范及技术标准，按照“统一规划、地方推进、全国通用”和“谁登记、谁发照、谁管理”的原则，推进电子营业执照的管理和应用工作。  　　（三）坚持便民助企，确保电子营业执照的便利性。电子营业执照的发放坚持“无介质”“不收费”的原则，电子营业执照不依附于特定的存储介质，不向市场主体收取或变相收取任何费用。充分利用电子营业执照便携、权威、安全的特性，发挥其在亮照经营、身份认证等领域的应用，服务企业“一照走天下”。  　　（四）坚持安全管理，确保电子营业执照的可靠性。电子营业执照的生成、管理和应用遵循国家信息安全等级保护相关规范以及国家密码管理的有关要求，建立健全安全保障体系，严格安全管理制度，确保电子营业执照管理系统合法合规、安全可信、稳定可靠。    三、工作任务  　　（一）建立全国统一的电子营业执照管理制度。工商总局于2017年6月底前确定统一的电子营业执照管理模式，制定统一的技术和数据标准，统一电子营业执照展示版式、照面信息，明确规范申领、发放、使用的管理流程和档案管理规则。各地在总局统一框架下，根据地方实际制定实施细则，并报工商总局备案。  　　（二）搭建统一的电子营业执照管理系统。2017年10月底前，工商总局搭建统一的电子营业执照管理系统，形成以工商总局为全国统一信任源点的、符合国家安全管理规范、具有市场主体身份识别功能，以及防伪防篡改防抵赖防假冒等信息安全保障功能的运行管理体系。总局搭建统一的电子营业执照签发、验证、亮照平台和用户管理系统，各省在全国统一管理系统的基础上，开发建设本地电子营业执照签发、管理和应用系统。工商总局对各省级电子营业执照系统实行统一管理，保持全国电子营业执照系统的一致性，确保电子营业执照在全国范围的互认通用。  （三）做好电子营业执照的管理工作。各地要按照电子营业执照管理规范，做好电子营业执照的发放、变更等工作。登记机关在核准企业设立登记后即自动生成电子营业执照，保存到电子营业执照库并同时通过国家企业信用信息公示系统展示，并依当事人申请依法发放纸质营业执照或电子营业执照，推行“零见面”的发照模式。对于电子营业执照系统建成前已设立登记的企业，在技术条件成熟时，由登记机关统一生成电子营业执照，保存到电子营业执照库并同时公示。企业办理涉及照面信息的变更登记后，电子营业执照的内容要进行同步实时更新，企业办理注销登记或被工商机关吊销营业执照后，电子营业执照上要同步标记注销标识或被吊销标识。要将电子营业执照的签发、验证和管理嵌入到全程电子化登记系统中，具备让企业从申请到领照全流程网上办理的能力。  　　（四）积极推进电子营业执照在“互联网+政务服务”环境中的应用。各地要加强同地方政府、各部门的沟通协调，积极推进信息共享和业务协同，依托国家企业信用信息公示系统推动电子营业执照同其他政府部门信息系统的对接，充分利用电子营业执照无介质、防篡改的特性，发挥电子营业执照身份验证、网上亮照等功能在政务系统中的作用，实现电子营业执照在政府部门间的共享互用，做到“一个部门发照、所有部门流转”，避免企业反复提交纸质证明文件或网上重复录入信息，真正减轻企业负担。  　　（五）稳步推进电子营业执照在电子商务环境中的应用。各地要不断探索完善电子营业执照的市场主体身份识别、验证等功能，逐步扩大应用范围、拓展应用场景。逐步完善电子营业执照线上、线下的验证、查询、亮照、打印等功能，推动电子营业执照在金融、网上平台、网络交易等领域的使用，提高企业在电子商务领域使用电子营业执照的便利性。  　　（六）加强电子营业执照安全保障体系建设。各级特别是省级工商、市场监管部门要加强对电子营业执照系统、网络和数据的安全防护和应急管理，建立健全信息安全管理制度、协调机制和应急处理机制，完善符合国家安全管理规定要求的电子营业执照系统，为电子营业执照的应用提供保障。  （七）做好试点地区已推行电子营业执照的升级改造工作。以工商总局为全国统一信任源点的电子营业执照具备反向兼容功能，前期试点地区要及时升级改造系统，做好已发放电子营业执照向全国统一模式电子营业执照的过渡工作，确保已发放电子营业执照的通用性和易用性。  　　四、工作要求  　　（一）加强组织领导，加快推进步伐。各地要充分认识推行电子营业执照的重要意义，高度重视，加强组织领导，制定具体实施方案，明确工作职责，倒排时间表，建立完善配套制度，及时启动具体改革措施，扎实有效落实各项工作。  　　（二）做好保障工作，注重部门协调。电子营业执照改革是一项系统性工程，各地要积极争取地方党委、政府的支持，做好对电子营业执照信息化建设的人员、设施、资金、技术保障，推动地方信息共享平台建设，形成政府支持、部门协同、社会参与、重点突破的工作机制。坚持以人为本，优化服务，将公众满意作为评价改革成效的第一标准。  （三）加强宣传培训，创新推广应用。各地工商、市场监管部门要利用各种形式做好电子营业执照的宣传、培训及应用推广工作，积极向相关部门、市场主体和社会公众宣传电子营业执照的便利性和易用性，及时解答公众疑问，解决使用过程中的问题。  　　各地要将电子营业执照工作推进情况，以及在系统建设和应用过程中遇到的问题向总局及时反映。总局将适时启动关于电子营业执照系统建设和应用情况的督查工作。  工商总局  2017年4月11日 |