|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **“12. 5 계획”기간 전기기계제품** **수입촉진 전략 시행에 관한** **몇 가지 의견**상산발[2011] 제48호개혁개방이래 전기기계 제품 수입은 국내산업장비수준을 향상시키고, 산업구조의 조정 추진, 창의성의 제고, 국제 경쟁력 강화 및 국민경제발전 촉진에 중요한 역할을 해왔다. 세계무역기구(WTO) 가입 후, 관세의 대폭 감소 및 비관세 조치의 점진적 철회에 따라 전기기계제품 수입이 급격히 증가하고, 수입연평균 성장률은 19.2%에 달했다. 2010년 전국 전기기계제품 수입은 6603억 달러로 수입 총액의 47.3%를 차지했고, 국내총생산(GDP) 비중의 10% 이상을 초과했다. 그러나 현재 도입하는 제품의 질이 낮고, 중기계는 수입하나 경기계는 기술 도입적용 재창조하는 문제, 관리 메커니즘과 이에 부합하는 정책은 아직 완벽하지 않다는 문제가 존재한다. 현재 당면한 세계경제 흐름의 변화 및 전략적 기회를 이용하여 보다 적극적인 전기기계제품 수입촉진전략을 시행하고 전기기계제품 수입구조를 촉진하여 전 세계적인 범위에서 자원의 최적화 및 무역구조의 최적화 실현, 국내경제발전 방식의 전환 및 산업구조의 조정 추진, 창의력 강화에 유리한 위치를 점하기 위해 “12차 5개년 계획” 기간 동안 전기기계제품 수입촉진전략 시행에 관해 아래와 같은 의견을 제시하는 바 이다. 1. 지도사상, 기본원칙 및 발전목표(1) 지도사상 심도있는 과학기술 발전관을 관철시키고, 적극적인 수입촉진전략의 시행, 국내외 시장 및 자원의 충분한 활용, 수출정책과 산업정책의 연계 및 조화의 강화, 전기기계제품 수입구조 조정의 강력추진, 국제 선진기술 및 핵심설비, 핵심부품의 폭넓은 이용, 전기기계 제품수입이 무역대국에서 무역강국으로의 변화와 신 국가 건설에 도움이 되도록 하고, 수입이 중국의 거시경제 구조의 평형과 조정의 중요한 역할을 담당하도록 한다. (2) 기본원칙첫째, 시장 메커니즘과 정책의 인도적 결합을 견지한다. 시장자원을 충분히 이용하는 기초적인 역할을 함과 동시에, 산업발전을 위한 선진기술 및 핵심설비, 핵심부품 도입을 위한 기업 가이드 역할을 하며, 대외무역발전 방식의 전환과 산업 구조의 향상을 촉진한다; 둘째, 기술 수입 및 도입적용 재창조에 대한 지원을 강화한다. 지적재산권 보호를 중시하고, 도입 기초상의 재창조를 전개, 창조력과 국제경쟁력을 향상시킨다; 셋째, 수입의 촉진 및 보호산업의 안전한 결합을 지원한다. 수입을 확대함과 동시에 관련산업의 발전, 장비제조 핵심영역 및 국가 주요 기술, 자주적인 기대 항목 등 관련 영역의 중요기술장비수입을 강화하고 산업의 건전한 발전을 촉진한다. (3) 발전목표 “12차 5개년 계획’기간, 선진기술과 핵심설비, 핵심부품 수입 비중을 점진적으로 향상시킨다; 수입의 투자품, 소비품과 중간제품의 비율 구성은 합리적이어야 한다; 새로운 정보기술, 에너지 절약 및 친환경 설비, 신 에너지, 바이오, 첨단장비제조, 신소재, 신소재 에너지 자동차 등의 전략적 신흥산업 및 기타 중점 산업의 수입수요를 만족시킨다; 또한 주요 국가와 지역의 지나친 무역 격차를 효율적으로 조절한다. 2. 전기기계설비 수업 구조의 조정 및 최적화 추진(4) 전면적 기술 전략적 신흥산업의 발전 복합적 새로운 정보기술, 에너지 절약 및 친환경 설비, 신 에너지, 첨단장비제조업 등 전략적 신흥산업 정책의 실현과 산업발전 요구, 관련기술과 설비수입을 핵심적으로 지도한다.(5) 권장 수입 제품의 지원 확대 현행 수입촉진 관련 정책을 완벽히 하여, 선진기술과 핵심설비, 핵심부품의 및 대외적으로 제한된 하이테크기술과 선진설비의 수입지원을 확대한다. 이에 산업발전 수요에 근거하여 적정시기에《수입장려기술과 제품 목록》을 조정하여 대 중국 내 선진기술과 핵심설비의 연구개발을 통해 전문적인 지원정책을 연구한다.(6) 국가급 연구개발기구 장려 국가중점실험실, 국가프로젝트실험실, 국가프로젝트연구센터, 국가프로젝트기술연구센터와 국가가 승인한 기업기술 센터의 수입규정범위 내의 과학기술 개발 용품 세수정책 연장 실시.(7) 비면세 수입상품 목록 조정 산업발전 상황과 중점산업계획을 고려하여 적정 시기에《국내투자프로젝트 비면세 수입상품 목록》과《외상투자프로젝트 비면세 수입상품 목록》을 조정하여 면세상품 기술 요구를 점진적으로 향상시킨다. 국가장려 투자 프로젝트 하의 설비 수입을 지원하여 엄격 제한류, 투자영역 도태류의 수입 관리, 산업구조의 조정과 업그레이드를 추진한다.(8) 선진기술설비의 임대수입과 현대 유통시장의 연구 설립 선진기술 설비를 필요로 하는 국내 기업이나, 중소기업과 같은 특별 기업에 임대를 지원하여 선진기술설비 임대시장의 건전한 발전을 꾀한다. 또한 중고설비 거래시장을 조성하여 중고설비양도 와 유통정책을 연구 제정한다. 지원기업은 해외에 구매점포망 및 거래 노선을 구축한다.3. 전기기계제품 무역의 균형적 발전 추진(9) 전기기계제품 무역 편의성 전면적 추진 불합리한 제한적 조치를 처리한다. 산업발전 상황을 고려하여 적정한 시기에 수입자동허가 전기기계제품 목록을 조정하여 선진기술설비 수입의 통관 효율성을 향상시킨다. (10) 전기기계제품 무역 촉진 활동의 전개 상인연합(商会), 협회와 수출입연합은 투자무역촉진 활동을 적극적으로 전개하여 기업의 수입 요구를 만족시키고, 특히 요구되는 기업의 국제경쟁력을 향상시킨다.(11) 공공서비스 체계 건설의 가속화 사회적 전문 기구 수입정책 및 기술, 비즈니스 자문 서비스 지원; 사회적 역량을 지원하는 영향력 있는 국제 선진기술 전람회 개최 ;중국(심천) 하이테크기술 성과박람회 등에 참가하여 국외 선진기술 프로젝트 도입; 네트워크 기술을 이용한 국제 선진기술 사이버 전시홀 및 샘플 전시관 방식으로써 국제 선진기술의 발전 추세 플랫폼을 구축한다.4. 국제 협상 및 합작 강화 및 대중국 수출 규제 완화 촉구(12) 선진국의 대 중국 수출 규제 완화 촉구 국가 및 정부 간 하이테크기술 무역 영역 협상 강도 강화, 상호 이해와 신뢰 증진, 대 중국 하이테크기술 및 선진 설비 수출 규제 완화 촉진, 호혜호리(互利互惠)의 하이테크상품 무역을 확대한다. 중미, 중일, 중유럽 간 하이테크기술 전략 합작 메커니즘 역할을 지속적으로 발휘하여 공통 인식과 합작협의를 실현한다. (13) 양자 하이테크기술영역 경제 합작 메커니즘의 완성 양자 하이테크기술영역 경제합작 플랫폼을 건립하여 미국, 일본, 핀란드, 이스라엘 등 20개국과 합작 메커니즘을 구축하고 기업 및 프로젝트 연결을 추진하여 공동연구개발 및 창조적인 합작을 전개하여 시장 개척 능력을 강화한다.(14) 지적재산권보호 강도 강화 지적재산권 자율적 메커니즘 조직 설립을 적극적으로 장려하고 국가간 지적재산권 보호 합작 메커니즘 조직 설립을 장려한다. 기업의 해외 지적재산권 분쟁을 해결하고, 허위 상품 판매 등의 불법행위를 엄격히 단속하여 지적재산권 법률 제도를 이용 및 준수하도록 이끈다. 5. 기술 도입적용 재창조 (15) 수입 기술장비 도입적용 재창조에 대한 지원 확대 <기술 및 제품 수입 장려목록>의 기술과 설비 수입에 대해 도입적용 재창조를 시행하고 이에 대해 중대한 창조성과를 인증 받은 경우, 국가가 지원하도록 한다. (16) 핵심기술의 기술 무역 결합도입 강화 “과학기술 무역 창조기지”, “하이테크 산업기지”등 국가 중점 산업집중구역에 기술 도입적용 재창조에 대해 지속적으로 지원한다. (17) 중대공정을 기반으로 하여 기술 도입적용 재창조 촉진 중점공정에 의거하여 중점 클린에너지, 고급 디지털 공작기계, 선박, 철로기관차, 자동차, 항공, 통신 등 선도적인 산업에 기술 도입적용 재창조를 중점적으로 적용한다. (18) 선진기술 장비 도입장려 시행주체와 장비제조 기업 공동 기술 도입적용 재창조 진행 국가 중점공정의 건설기업은 기술도입과 동시에 중국 내의 장비제조 기업과 연합하여 도입적용 방안을 제정한다. 중대기술 도입에 대해 제조업체와 사용자가 공동 투자하여 기술회사를 설립하고 기술 도입적용 재창조 업무를 전개하는 것을 장려한다. 6. 금융, 재정의 기술 수입 및 도입적용 재창조에 대한 지원강화(19) 수입 금융지원 확대 금융기구는 리스크 예방을 전제하여 적극적으로 기업, 특히 중소기업의 선진기술과 핵심설비, 핵심부품 수입에 여신지원을 제공한다. 정책성 수입여신의 역할을 충분히 발휘하여 기업이 선진기술과 핵심설비, 핵심부품을 도입하는 것을 격려한다. (20) 기술 도입적용 재창조에 대한 재세정책 지원 확대기업의 당해 년도에 실제로 발생한 기술 도입적용 재창조 비용이 세법이 규정한 연구개발 조건에 부합하는 경우, 세법규정에 따라 공제 우대정책에 산입할 수 있다. 정책 제정을 진일보 연구하여 기업의 기술 도입적용 재창조를 지원한다. 7. 협조 강화 및 전기기계 제품의 수입관리 시스템과 협조 메커니즘의 완벽화 (21) 수입 협조관리 메커니즘을 구축. 중국의 중대기술 장비수입의 협조 메커니즘을 구축 및 완벽화 한다. 선진기술과 핵심설비, 핵심부품의 중국 도입계획, 거시적 지도 및 조직협조 업무를 강화하여 기술도입의 질을 제고하고, 기술 도입적용 재창조 메커니즘을 완벽화 한다. (22) 업종 조직협조 메커니즘 완성**.** 선진기술과 핵심설비, 핵심부품 수입에 있어서의 수출입 상인연합(商会), 협회의 작용을 충분히 발휘하여 중국 국내 업종 협회가 산업 조기경보, 소비자권익 보호 등 방면의 역할을 할 수 있도록 한다. 완벽한 메커니즘 구축 및 결속력 있는 업무시스템과 메커니즘 관계 구축을 촉진하여 협조 및 자정작용의 유효성을 강화한다. (23) 중점 업종의 연락제도 완성. 산업전문가 집단을 구성하여 전문가 자문제도를 만든다. 수입무역의 각도에서 산업발전 정책조치를 연구하여 수입정책과 산업정책의 협력을 촉진하고 기업의 창조성과 산업구조를 최적화한다. (24) 은행과 기업의 협력 메커니즘 구축 장려 적극적인 수입촉진 전략 시행에 있어서의 금융기구 역할을 충분히 발휘하여, 장비제조 등에 종사하는 제고기업과 금융기구간의 협력 메커니즘 구축을 장려하고, 기업의 기술설비 수입과 기술 도입적용 재창조 업무를 지원한다. 중화인민공화국 상무부 국가발전개혁위원회 중화인민공화국 재정부 중화인민공화국 인민은행중화인민공화국 해관총서국가세무총국 국가질검총국 국가외환관리국  2011년 3월 4일 |  | **关于“十二五”期间实施积极的机电产品进口促进战略的****若干意见**商产发[2011]第48号　　改革开放以来，机电产品进口为提升国内产业装备水平、推动产业结构调整、提高创新能力、增强国际竞争力和促进国民经济发展发挥了重要作用。加入世界贸易组织后，随着关税的大幅减让和非关税措施的逐步取消，机电产品进口大幅增长，进口年均增长19.2%。2010年，全国机电产品进口6603亿美元，占进口总额的47.3%，占国内生产总值的比重超过10%。但目前存在引进质量不高、重引进轻消化吸收再创新、管理机制和配套政策有待完善等问题。抓住当前世界经济正处在变革和调整的战略机遇期，实施积极的机电产品进口促进战略，推动机电产品进口结构调整，有利于在全球范围内实现资源优化配置，有利于优化贸易结构，有利于促进我国经济发展方式转变和产业结构调整，有利于尽快增强创新能力。现就“十二五”时期实施积极的机电产品进口促进战略提出如下意见：　　一、指导思想、基本原则和发展目标　　（一）指导思想。深入贯彻落实科学发展观，实施积极进口促进战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，加强进口政策和产业政策的衔接和协调，大力推动机电产品进口结构调整，更好地利用国际先进技术和关键设备、关键零部件，使机电产品进口更好地服务于贸易大国向贸易强国的转变，服务于创新型国家建设，发挥进口在推动我国宏观经济结构平衡和结构调整中的重要作用。（二）基本原则。一是坚持发挥市场机制与政策引导相结合。在充分发挥市场配置资源的基础性作用的同时，引导企业引进产业发展急需的先进技术和关键设备、关键零部件，促进外贸发展方式转变和产业结构优化升级；二是坚持引进与消化吸收再创新相结合。注重知识产权保护，在引进的基础上开展消化吸收再创新，提升创新能力和国际竞争力；三是坚持促进进口与维护产业安全相结合。在扩大进口的同时，要密切跟踪产业发展，加强引导装备制造关键领域、国家重大科技专项、自主化依托项目等相关领域的重大技术装备进口，促进产业健康发展。　　（三）发展目标。“十二五”时期，逐步提高先进技术和关键设备、关键零部件进口比重；促进进口中的投资品、消费品和中间品的比例结构趋于合理；满足新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业及其他重点产业的进口需求；与主要国家和地区贸易顺差过快增长的势头得到有效缓解。　　二、大力推动机电产品进口结构的调整和优化　　（四）大力支持战略性新兴产业的发展。配合新一代信息技术、节能环保、新能源、高端装备制造业等战略性新兴产业政策落实和产业发展需要，有针对性地引导相关技术和设备进口。　　（五）加大对鼓励进口商品的支持力度。完善现行相关进口促进政策，加大对先进技术和关键设备、关键零部件及国外限制对华出口高技术和先进设备的进口支持力度。要根据产业的发展需要，适时调整《鼓励进口技术和产品目录》。对国内刚起步研究开发的先进技术和关键设备要研究给予专项支持政策。　　（六）鼓励国家级研究开发机构的进口。研究延长实施对国家重点实验室、国家工程实验室、国家工程研究中心、国家工程技术研究中心和国家认定的企业技术中心进口规定范围内的科技开发用品的税收政策。　　（七）适时调整不予免税的进口商品目录。结合产业发展状况和重点产业规划，适时调整《国内投资项目不予免税的进口商品目录》和《外商投资项目不予免税的进口商品目录》，逐步提高免税商品技术要求。支持国家鼓励投资项目项下的设备进口，严格限制类、淘汰类投资领域的设备进口管理，促进产业结构的调整和优化升级。（八）研究建立先进技术装备进口融资租赁和现代流通市场。支持租赁企业采购国内急需的先进技术装备，租赁给企业特别是中小企业，引导先进技术设备租赁市场健康发展。建立二手设备交易市场，研究制订促进二手设备转让和流通的政策。支持企业在海外建立采购网点和渠道。　　三、促进机电产品贸易平衡发展　　（九）大力推动机电产品贸易便利化。清理进口环节不合理的限制性措施。根据产业发展的状况，适时调整进口自动许可机电产品目录。进一步提高先进技术设备进口的通关效率。　　（十）开展机电产品贸易促进活动。行业商会、协会和进出口商会要积极组织企业开展投资贸易促进活动，解决企业进口需求，特别是有利于提高企业国际竞争力的进口需求。　　（十一）加快公共服务体系建设。支持社会专业机构开展进口政策、技术和商务咨询业务；扶持社会力量举办有影响力的国际先进技术展会；大力引进国外先进技术项目参展中国（深圳）高新技术成果交易会等展会；利用网络技术以国际先进技术虚拟展厅、样本展厅的方式为企业了解国际先进技术发展趋势构建平台。　　四、加强国际磋商与合作，敦促放宽对华出口管制　　（十二）敦促西方发达国家放宽对华出口管制。进一步加大与发达国家政府间高技术贸易领域磋商力度，增强理解和互信，敦促其放宽对华高技术和先进设备出口限制，扩大互利互惠的高技术产品贸易。继续发挥中美、中日、中欧高技术战略合作机制的作用，落实已达成的合作协议和共识。（十三）完善双边高技术领域经贸合作机制。搭建双边高技术领域经贸合作平台，与美国、日本、芬兰、以色列等20个国家建立双边高技术领域合作机制，推动企业和项目对接，开展共同研发和创新合作，增强市场开拓能力。　　（十四）加大知识产权保护力度。积极鼓励行业组织建立行业知识产权自律机制，鼓励建立国际间行业组织知识产权保护协作机制。建立、健全企业海外知识产权争端解决机制，引导企业遵守和利用知识产权法律制度，坚决打击制售假冒伪劣产品的不法行为。　　五、推动引进消化吸收再创新　　（十五）加大对鼓励进口技术装备消化吸收再创新的支持力度。对进口《鼓励进口技术和产品目录》中的技术和设备实施消化吸收再创新，并经认定有重大创新成果的，国家将给予支持。　　（十六）加强技贸结合引进关键技术。继续支持科技兴贸创新基地、高技术产业基地等国家重点产业聚集区开展引进消化吸收再创新。 　　（十七）依托重大工程推动引进消化吸收再创新。依托重点工程，重点抓好清洁能源、高档数控机床、船舶、铁路机车、汽车、航空、通信等具有突破性带动作用产业的引进消化吸收再创新工作。（十八）鼓励引进先进技术装备的实施主体与装备制造企业共同引进消化吸收再创新。国家重点工程的建设企业在引进技术的同时，要与国内装备制造企业联合制订消化吸收方案。对重大技术的引进，鼓励由制造商和用户共同投资组建技术公司，开展引进和消化吸收再创新工作。　　六、加大金融、财政对进口及引进消化吸收再创新的支持力度　　（十九）加大金融支持进口力度。金融机构要在防范风险的前提下，积极为企业特别是中小企业进口先进技术和关键设备、关键零部件提供信贷支持。充分发挥政策性进口信贷的作用，鼓励企业引进先进技术和关键设备、关键零部件。　　（二十）加大财税政策对引进消化吸收再创新的支持力度。企业当年实际发生的消化吸收再创新费用，凡符合税法所规定的研究开发费用条件的，可按税法规定享受加计扣除优惠政策。进一步研究制订政策，支持企业开展引进消化吸收再创新。七、加强协调，完善机电产品进口管理体系与协调机制　　（二十一）建立进口协调管理机制。抓紧建立和完善我国重大技术装备进口协调机制，加强我国引进先进技术和关键设备、关键零部件的规划、宏观指导和组织协调工作，提高引进质量，完善和创新引进消化吸收再创新机制。　　（二十二）完善行业组织协调机制。充分发挥进出口商会、协会在扩大先进技术和关键设备、关键零部件进口中的作用，发挥国内行业协会在产业预警、消费者权益保护等方面的作用。推动其建立机制完善、约束力较强的工作体系与机制，增强协调、自律的有效性。（二十三）完善重点行业联系制度。建设产业专家队伍，形成专家咨询制度。从进口贸易角度研究促进产业发展的政策措施，促进进口政策与产业政策形成合力，推动企业创新和产业结构优化升级。（二十四）鼓励建立银企合作机制。充分发挥金融机构在实施积极进口促进战略中的重要作用，鼓励装备制造等生产型企业与金融机构建立银企合作机制，支持企业的技术设备进口和消化吸收再创新工作。中华人民共和国商务部国家发展改革委中华人民共和国财政部中华人民共和国人民银行中华人民共和国海关总署国家税务总局国家质检总局国家外汇管理局二O一一年三月四日 |